

دراسة تنظيمية ووظيفية
لهيكل اللجان النيابية الدائمة
في مجلس النواب العراقي
وفق الإدارة الرشيقة



د. عقيل محمود الخزعلي
رئيس مجلس التنمية العراقي
شباط 2026



idcouncil.org



info@idcouncil.org

1. الملخص التنفيذي



- أ. تقدم هذه الدراسة مقترحا تنظيميا ووظيفيا لتحديث هيكل اللجان النيابية الدائمة في مجلس النواب العراقي بما يرفع كفاءة التشريع والرقابة ويعزز الانسجام بين اللجان ويقلص الازدواج في الاختصاصات
- ب. يركز المقترح على الدستور والتشريعات النافذة ذات الصلة بعمل مجلس النواب وصلاحياته، وبخاصة قانون مجلس النواب وتشكيلاته رقم 13 لسنة 2018، والنظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2022، مع اعتماد ما ورد في النظام الداخلي من تشكيل اللجان الدائمة وعددها ومبادئ تشكيلها
- ج. يتعامل المقترح مع قيود مالية عامة حادة بوصفها محددات سيادية للتصميم، واعتماد الإدارة الرشيقة منهجا لترتيب الغايات والأولويات وفق معيار القيمة العامة مقابل الكلفة، وتقليل الهدر في وقت وجهد المجلس والجهات الخاضعة للرقابة
- د. يوصي المقترح بمنظومة لجان تقوم على حزم سيادية واضحة، مع لجنة متخصصة بالحسابات العامة والتدقيق البرلماني، وتعزيز أدوات الرقابة المالية والتحليل البرلماني، انسجاما مع تجارب برلمانات ديمقراطية تعتمد لجان الموازنة والمالية من جهة، ولجان الحسابات العامة من جهة أخرى
- هـ. يرفق المقترح خارطة طريق تنفيذية تتضمن تعديل مواد محددة في النظام الداخلي عبر المسارات البرلمانية المعتمدة، وبناء قدرات فنية داخل الأمانة العامة للمجلس عبر وحدات تحليل الموازنة والتشريع ومتابعة التوصيات

2. الأساس الدستوري والتشريعي الناظم لعمل اللجان



- أ. يحدد الدستور وظيفة مجلس النواب بوصفه سلطة تشريعية ورقابية عليا، وتنعكس هذه الوظيفة على تصميم اللجان بوصفها أداة المجلس المركزية لصياغة القوانين ومتابعة التنفيذ والإنفاق العام وفق مرجع 1 ومرجع 4
- ب. يضع قانون مجلس النواب وتشكيلاته رقم 13 لسنة 2018 إطارا تنظيميا لعمل المجلس وتشكيلاته، ويعد مرجعا حاكما عند تنظيم عمل اللجان والدوائر الساندة ضمن الأمانة العامة للمجلس وفق مرجع 2
- ج. ينظم النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2022 آليات تشكيل اللجان الدائمة، ويقرر أن تشكيل اللجان يبدأ من أول جلسة يعقدها المجلس مع مراعاة رغبة العضو واختصاصه وخبرته، ويحدد قائمة اللجان الدائمة وعددها بخمس وعشرين لجنة وفق مرجع 3
- د. تعديلات هيكل اللجان الدائمة تدخل ضمن نطاق تعديل النظام الداخلي عبر الإجراءات البرلمانية، وبما يحفظ اتساق النصوص مع قانون مجلس النواب وتشكيلاته
- هـ. تعتمد الدراسة قاعدة مرجعية للواقع القائم تتمثل في قائمة اللجان الدائمة الواردة في المادة 70 من النظام الداخلي، مع تحليل نقاط الالتقاء والتداخل بين الاختصاصات تمهيدا لبناء نموذج محدث

3. المتغيرات الوطنية والإقليمية والدولية المؤثرة في هندسة اللجان

- أ. يشير صندوق النقد الدولي في تقاريره الحديثة عن العراق إلى اتساع الإنفاق وتكون قيود تمويلية وارتفاع مخاطر الاستدامة المالية مع حساسية عالية لتقلبات أسعار النفط، وهو سياق يفرض على البرلمان أولوية رقابية مالية أعمق وأكثر انتظاماً. وفق مرجع 5 ومرجع 6
- ب. تتسارع التحولات في أسواق الطاقة عالمياً نحو كفاءة أعلى وتنويع مصادر الطاقة، وتبرز ملفات الغاز والكهرباء والاستثمار في الشبكات بوصفها ملفات تأثير مباشر على المالية العامة والخدمات
- ج. ،تتصاعد تحديات شح المياه والتغير المناخي وتأثيراته على الأمن الغذائي والصحة العامة والنزوح الداخلي بما يستدعي هندسة رقابية وتشريعية متخصصة تجمع المياه والزراعة والمناخ ضمن مسار عمل برلماني واضح وفق مرجع 12 ومرجع 13
- د. يشهد العالم توسعاً متسارعاً في الاقتصاد الرقمي والبيانات والأمن السيبراني، مع أثر مباشر على الإيرادات العامة ونزاهة التحصيل والرقابة على الإنفاق، وهو ما يستدعي لجنة رقمية متخصصة مع ارتباط وثيق بلجنة المالية والحسابات العامة
- هـ. تتطلب البيئة الإقليمية المتحولة مرونة أعلى في المتابعة البرلمانية للسياسة الخارجية والاتفاقيات والمعاهدات ذات الأثر المالي والأمني والمائي، مع تكامل منهجي بين لجان الخارجية والأمن والموارد

4. دروس مختارة من الممارسات المقارنة في الديمقراطيات البرلمانية

- أ. تبين أدلة منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية أن الرقابة البرلمانية على الموازنة تقوم غالباً على شبكة من لجان متخصصة تشمل لجنة مالية أو موازنة تنظر في مشروع الموازنة، ولجان قطاعية تتابع إنفاق الوزارات، ولجنة حسابات عامة تعالج تقارير التدقيق وتنفيذ الموازنة. وفق مرجع 7
- ب. توضح أدلة الاتحاد البرلماني الدولي أن لجنة الحسابات العامة تؤدي دوراً متميزاً عن لجنة الموازنة والمالية وأن رئاسة هذه اللجنة تسند في العديد من النظم البرلمانية إلى المعارضة لتعزيز الثقة والحياد الرقابي وفق مرجع 8
- ج. تشير مراجع برلمانية بريطانية إلى مهام جوهرية للجان الرقابية تتضمن فحص السياسات، ومتابعة التنفيذ والاستجابة للتوصيات، والتدقيق في الإنفاق والنتائج، مع نشر تقارير واستدعاء المسؤولين والخبراء في جلسات استماع علنية. وفق مرجع 10 ومرجع 11
- د. ،يبين البرلمان الأوروبي أن اللجان الدائمة تتوزع على مجالات سياسات محددة مع أمانة فنية لكل لجنة وقيادة تتكون من رئيس ونواب ومقرر، وتوازن تمثيلي يعكس التمثيل في الجلسة العامة. وفق مرجع 14
- هـ. تفيد أدلة الهيئات المتخصصة في الرقابة المالية البرلمانية ضمن دول الكومنولث بأهمية العلاقة المؤسسية بين لجنة الحسابات العامة وجهة التدقيق العليا، ووجود آليات متابعة تضمن تحويل توصيات التدقيق إلى إجراءات تنفيذية قابلة للقياس. وفق مرجع 9 ومرجع 15

5. مبادئ التصميم وفق الإدارة الرشيقة في زمن القيود المالية

- أ. تعتمد الدراسة الإدارة الرشيقة إطاراً عملياً لترتيب الأولويات وفق القيمة العامة مقابل الكلفة، عبر تحديد القيمة، ورسم مسار القيمة، وتحسين التدفق، وإدارة الطلب، والتحسين المستمر
- ب. معيار القيمة العامة في اللجان النيابية يتجسد في ثلاثة محاور: [حماية الاستقرار والسيادة، حماية الاستدامة المالية، رفع جودة الخدمات الأساسية ذات الأثر اليومي
- ج. ترسي الإدارة الرشيقة قواعد تنظيمية لتقليل الهدر البرلماني: تقليل تكرار الموضوعات بين اللجان، تقليل زمن الإحالة والمراجعة، تقليل تعدد التقارير على الموضوع ذاته، وتوحيد قوالب التقارير والقرارات
- د. تعتمد الدراسة مبدأ الفصل الوظيفي بين مسار إعداد الموازنة ومسار تدقيق التنفيذ عبر إنشاء لجنة حسابات عامة وتدقيق برلماني تعمل على تقارير جهة التدقيق العليا والحسابات الختامية
- هـ. تعتمد الدراسة مبدأ تكامل الحزم: كل لجنة تعمل ضمن حزمة سيادية محددة مع نقاط تنسيق إلزامية في الموضوعات العابرة مثل المالية العامة والحوكمة الرقمية والمناخ والمياه

6. النموذج التنظيمي المقترح لمنظومة اللجان

- أ. يقوم النموذج المقترح على خمس حزم عمل مترابطة: حزمة السيادة والحكم، حزمة الاستدامة المالية والاقتصاد، حزمة الموارد والطاقة والمياه، حزمة الخدمات والتنمية البشرية، حزمة الحقوق والمجتمع
- ب. يتضمن النموذج مجلس تنسيق عمل اللجان بوصفه آلية داخلية لتنظيم جدول الأعمال وتحديد أولويات الرقابة المشتركة وحل التعارضات بين اللجان، مع ارتباط إداري بالأمانة العامة للمجلس
- ج. يعتمد النموذج أمانات فنية متخصصة لكل لجنة، مع وحدات مركزية مشتركة داخل الأمانة العامة: [وحدة تحليل الموازنة والإنفاق، وحدة جودة التشريع والتدقيق اللغوي والقانوني، وحدة المتابعة وتقييم أثر التوصيات، وحدة البيانات والتحول الرقمي البرلماني]
- د. يطبق النموذج مبدأ الشفافية عبر نشر خطط عمل سنوية للجان، وتقارير متابعة فصلية، ومؤشر استجابة حكومية للتوصيات خلال مدد محددة

هـ. شكل تنظيمي مبسط لتوزيع اللجان على الحزم السيادية

مجلس النواب في جلسة عامة	
الأمانة العامة وحدات الدعم الفني	رئاسة المجلس
حزم الاستدامة والموارد والخدمات لجنة الموازنة والسياسة المالية لجنة الحسابات العامة والتدقيق لجنة الاقتصاد والتنمية لجنة الطاقة والموارد لجنة الخدمات والبنى التحتية لجنة الصحة والحماية لجنة التعليم والبحث لجنة التحول الرقمي	ومجلس تنسيق عمل اللجان حزمة السيادة والحكم اللجنة القانونية لجنة الأمن والدفاع لجنة العلاقات الخارجية لجنة الأقاليم والمحافظات لجنة النزاهة لجنة حقوق الإنسان

7. قائمة اللجان النيابية الدائمة المقترحة ومسؤولياتها الوظيفية

أ. يعتمد المقترح قائمة لجان دائمة بعدد خمس وعشرين لجنة، مع تحديث الأسماء وإعادة تنظيم الاختصاصات لتقليل التداخل، وإضافة مسارين رقابيين متقدمين: الحسابات العامة والتدقيق البرلماني، والتحول الرقمي والبيانات والأمن السيبراني.

ب. جدول مواعمة بين اللجان الواردة في النظام الداخلي والمقترح المحدث

رقم	اسم اللجنة وفق النظام الداخلي لسنة 2022	اسم اللجنة في المقترح
1	اللجنة القانونية	لجنة التشريع وجودة القوانين
2	اللجنة المالية	لجنة الموازنة والسياسة المالية
3	مقترح جديد	لجنة الحسابات العامة والتدقيق البرلماني
4	لجنة الأمن والدفاع	لجنة الأمن والدفاع والسياسة الأمنية
5	لجنة النزاهة	لجنة النزاهة والشفافية ومنع تضارب المصالح

رقم	اسم اللجنة وفق النظام الداخلي لسنة 2022	اسم اللجنة في المقترح
6	لجنة العلاقات الخارجية	لجنة الخارجية والتكامل الإقليمي والمعاهدات
7	لجنة الخدمات والإعمار	لجنة الخدمات والبنى التحتية والإعمار والإسكان
8	لجنة النفط والغاز والثروات الطبيعية	لجنة الطاقة والموارد الطبيعية والتحول الطاقوي
9	لجنة الكهرباء والطاقة	لجنة الطاقة والموارد الطبيعية والتحول الطاقوي
10	لجنة الإقتصاد والصناعة والتجارة	لجنة الإقتصاد المنتج والاستثمار والتجارة
11	لجنة الإستثمار والتنمية	لجنة الإقتصاد المنتج والاستثمار والتجارة
12	لجنة التخطيط الاستراتيجي والخدمة الاتحادية	لجنة التخطيط الوطني والإصلاح الإداري والخدمة العامة
13	لجنة الصحة والبيئة	لجنة الصحة والحماية الاجتماعية والبيئة
14	لجنة الزراعة	لجنة المياه والري والزراعة والأمن الغذائي
15	لجنة الاقاليم والمحافظات غير المنتظمة بإقليم	لجنة المحافظات والأقاليم والإدارة المحلية
16	لجنة النقل والاتصالات	لجنة النقل والاتصالات والتحول اللوجستي
17	لجنة الثقافة والسياحة والآثار والاعلام	لجنة الثقافة والإعلام والسياحة والآثار
18	لجنة التربية	لجنة التربية والتعليم العام
19	لجنة التعليم العالي	لجنة التعليم العالي والبحث والابتكار
20	لجنة الشباب والرياضة	لجنة الشباب والرياضة وتمكين المواهب
21	لجنة العمل ومؤسسات المجتمع المدني	لجنة العمل والتشغيل وتنمية المجتمع المدني
22	لجنة الهجرة والمهجرين والمصالحة المجتمعية	لجنة الهجرة والنزوح والمصالحة المجتمعية
23	لجنة الشهداء والضحايا والسجناء	لجنة العدالة الانتقالية والإنصاف وتعويض المتضررين
24	لجنة حقوق الانسان	لجنة حقوق الإنسان والحريات العامة
25	لجنة الاوقاف والعشائر	لجنة الأوقاف والشؤون الدينية والعشائر
26	لجنة المرأة والأسرة والطفولة	لجنة المرأة والأسرة والطفولة
27	مقترح جديد	لجنة التحول الرقمي والبيانات والأمن السيبراني

ج. توصيف وظيفي مختصر للجان المقترحة

رقم	اسم اللجنة	الغاية التشريعية	الغاية الرقابية	مخرجات سنوية معيارية
1	لجنة التشريع وجودة القوانين	رفع جودة البيئة التشريعية وتماسك النصوص	مراجعة نفاذ القوانين ومواءمة التشريعات مع الدستور والاتفاقيات	تقارير فحص أثر تشريعي، مراجعة تعارضات، دليل صياغة تشريعية
2	لجنة الموازنة والسياسة المالية	تنظيم مسار إعداد الموازنة العامة وسياسات الإيراد والإنفاق	متابعة تنفيذ الموازنة خلال السنة المالية بالتنسيق مع اللجان القطاعية	تقرير الموازنة، مذكرات تحليل الإيرادات، توصيات ترشيد إنفاق
3	لجنة الحسابات العامة والتدقيق البرلماني	تعزيز رقابة ما بعد الصرف والحسابات الختامية	متابعة تقارير ديوان الرقابة المالية والجهات الرقابية وتقييم التصحيح	تقارير تدقيق قطاعية، جلسات استماع مع الوزارات، سجل متابعة التوصيات
4	لجنة الأمن والدفاع والسياسة الأمنية	تشريعات الأمن الوطني والدفاع وإدارة الحدود	رقابة أداء المؤسسات الأمنية والعسكرية والملفات ذات الصلة	تقارير تقييم جاهزية مراجعة تشريعات أمنية، توصيات إصلاح
5	لجنة النزاهة والشفافية ومنع تضارب المصالح	تطوير الإطار التشريعي للنزاهة ومنع الفساد	رقابة تطبيق معايير الشفافية والتحقيق البرلماني في قضايا المال العام	تقارير نزاهة، متابعة، التعيينات الحساسة توصيات نظام تعارض مصالح
6	لجنة الخارجية والتكامل الإقليمي والمعاهدات	تشريعات السلك الدبلوماسي والمعاهدات	رقابة السياسة الخارجية والاتفاقيات ذات الأثر السيادي والمالي والمائي	تقارير معاهدات، تقييم أثر مالي للاتفاقيات توصيات دبلوماسية اقتصادية
7	لجنة الخدمات والبنى التحتية والإعمار والإسكان	تشريعات الخدمات البلدية والإعمار والإسكان	رقابة المشاريع ذات الأثر المباشر وتقييم كفاءة الصيانة والاستثمار	تقارير مشاريع، مؤشرات جودة خدمة توصيات أولويات صيانة
8	لجنة الطاقة والموارد الطبيعية والتحول الطاقوي	تشريعات النفط والغاز والكهرباء والطاقة المتجددة والموارد	رقابة عقود الطاقة والجبابة والفوائد واستثمار الغاز	تقارير فوائده وجبابة تقييم عقود، توصيات أمن طاقة

رقم	اسم اللجنة	الغاية التشريعية	الغاية الرقابية	مخرجات سنوية معيارية
9	لجنة الاقتصاد المنتج والاستثمار والتجارة	تشريعات بيئة الأعمال والاستثمار والتجارة والصناعة	رقابة برامج التنويع الاقتصادي ودعم القطاع الخاص والوظائف	تقارير مناخ أعمال،مراجعة حوافز توصيات صادرات
10	لجنة التخطيط الوطني والإصلاح الإداري والخدمة العامة	تشريعات التخطيط والإصلاح الإداري والخدمة العامة	رقابة جودة الإدارة العامة وبناء القدرات وإدارة الموارد البشرية	تقارير أداء مؤسسي توصيات تبسيط إجراءات، متابعة إصلاحات
11	لجنة الصحة والحماية الاجتماعية والبيئة	تشريعات الصحة العامة والدواء والحماية الاجتماعية والبيئة	رقابة توفر الأدوية والخدمات الأساسية وبرامج الحماية	تقارير جاهزية صحية،متابعة سلاسل إمداد توصيات حماية
12	لجنة المياه والري والزراعة والأمن الغذائي	تشريعات المياه والري والزراعة والأمن الغذائي	رقابة إدارة الموارد المائية والمشاريع الزراعية والتكيف المناخي	تقارير موازنة مياه توصيات تفاوض مائي، متابعة ري حديث
13	لجنة المحافظات والأقاليم والإدارة المحلية	تشريعات اللامركزية وتنظيم العلاقة بين السلطات المحلية والاتحادية	رقابة نقل الصلاحيات وإدارة المشاريع المحلية والإنفاق	تقارير صلاحيات،تقييم تنمية أقاليم توصيات حوكمة محلية
14	لجنة النقل والاتصالات والتحول اللوجستي	تشريعات النقل البري والبحري والجوي والاتصالات	رقابة سلامة النقل والمشاريع الاستراتيجية والحوكمة في الاتصالات	تقارير سلامة، متابعة ربط لوجستي توصيات تحديث شبكة
15	لجنة الثقافة والإعلام والسياحة والآثار	تشريعات الثقافة والإعلام والسياحة وحماية الآثار	رقابة إدارة المواقع الأثرية ودعم الصناعات الثقافية والسياحة	تقارير حماية آثار،متابعة إعلام عام توصيات اقتصاد ثقافي
16	لجنة التربية والتعليم العام	تشريعات التعليم العام والبنى المدرسية	رقابة جودة التعليم وتوزيع الكوادر والمناهج والبنى	تقارير مدارس،توصيات مناهج متابعة صيانة

رقم	اسم اللجنة	الغاية التشريعية	الغاية الرقابية	مخرجات سنوية معيارية
17	لجنة التعليم العالي والبحث والابتكار	تشريعات الجامعات والبحث العلمي والابتكار	رقابة جودة المخرجات وربطها بسوق العمل والبحث التطبيقي	تقارير اعتماد، توصيات تمويل بحث متابعة شراكات
18	لجنة الشباب والرياضة وتمكين المواهب	تشريعات الرياضة وتمكين الشباب	رقابة برامج الشباب وتمويل الاتحادات والبنى الرياضية	تقارير برامج توصيات تمويل، متابعة منشآت
19	لجنة العمل والتشغيل وتنمية المجتمع المدني	تشريعات العمل والضمان والتشغيل وتنظيم المجتمع المدني	رقابة برامج التشغيل والتدريب وشبكات الأمان المهني	تقارير سوق عمل، توصيات مهارات متابعة تمويل صغير
20	لجنة الهجرة والنزوح والمصالحة المجتمعية	تشريعات النزوح والعودة وإدارة الأزمات المجتمعية	رقابة برامج العودة وإعادة الإدماج والخدمات في مناطق العودة	تقارير عودة، توصيات تنسيق إغاثة، متابعة تعويضات
21	لجنة العدالة الانتقالية والإنصاف وتعويض المتضررين	تشريعات الإنصاف والتعويض وإدارة ملفات المتضررين	رقابة تنفيذ قرارات التعويض والرعاية وإجراءات الإنصاف	تقارير تعويضات، توصيات معايير متابعة ملفات
22	لجنة حقوق الإنسان والحريات العامة	تشريعات الحقوق والحريات و ضمانات الإجراءات	رقابة أوضاع الاحتجاز والتقارير الوطنية والدولية ذات الصلة	تقارير زيارات ميدانية، توصيات تشريعية متابعة معايير
23	لجنة الأوقاف والشؤون الدينية والعشائر	تشريعات الأوقاف والشؤون الدينية وتنظيم الروابط العشائرية	رقابة إدارة الأوقاف وحماية السلم المجتمعي وحل النزاعات	تقارير أوقاف توصيات صلح مجتمعي، متابعة وقاية نزاعات
24	لجنة المرأة والأسرة والطفولة	تشريعات تمكين المرأة وحماية الأسرة والطفولة	رقابة الخدمات الخاصة بالنساء والأطفال والحماية من العنف	تقارير حماية، توصيات سياسات متابعة خدمات
25	لجنة التحول الرقمي والبيانات والأمن السيبراني	تشريعات الحكومة الرقمية والهوية الرقمية والبيانات	رقابة أمن المعلومات والجباية الرقمية والخدمات الإلكترونية	تقارير تحول رقمي، توصيات أمن سيبراني متابعة منصات

8. حوكمة عمل اللجان ودورة الإنتاج التشريعي والرقابي

- أ. تعتمد حوكمة عمل اللجان على أربعة مسارات عمل مترابطة: [مسار تشريعي، مسار رقابي، مسار مالي مسار متابعة وتقييم]
- ب. يبدأ المسار التشريعي بإحالة مقترح قانون أو مشروع قانون، ثم دراسة أولية، ثم جلسات استماع، ثم صياغة تقرير نهائي مع توصيات وتعديلات، ثم عرض في الجلسة العامة
- ج. يبدأ المسار الرقابي باختيار موضوع ذي قيمة عامة مرتفعة، ثم تحديد سؤال رقابي ومؤشرات، ثم استضافة مسؤولين وخبراء، ثم تقرير رقابي يتضمن توصيات تنفيذية، ثم متابعة الاستجابة الحكومية
- د. يتوزع المسار المالي بين لجنة الموازنة والسياسة المالية في مرحلة الإعداد، ولجنة الحسابات العامة والتدقيق البرلماني في مرحلة التنفيذ والحسابات الختامية، مع دعم تحليلي من وحدة تحليل الموازنة داخل الأمانة العامة
- هـ. لضمان إدارة رشيقة للوقت والموارد يعتمد المجلس قوالب معيارية للتقارير، وجدولا سنويا للأولويات ومؤشر استجابة حكومية للتوصيات

شكل توضيحي لدورة العمل الرشيقة في اللجان

متابعة تنفيذ وتحديث مؤشرات	تقرير وتوصيات قابلة للقياس	جلسة استماع ومساءلة	جمع بيانات أولي وخط أساس	تحديد القيمة العامة موضوع أولوية
-------------------------------	-------------------------------	------------------------	-----------------------------	-------------------------------------

9. متطلبات التنفيذ خريطة طريق

- أ. تتضمن المتطلبات التشريعية والتنظيمية تعديل مواد محددة في النظام الداخلي بغرض اعتماد الأسماء المحدثة وإنشاء لجنة الحسابات العامة والتدقيق البرلماني، وإنشاء لجنة التحول الرقمي والبيانات والأمن السيبراني وتحديث الاختصاصات بما يقلص التداخل
- ب. تتضمن المتطلبات المؤسسية تفعيل وحدات دعم داخل الأمانة العامة: تحليل الموازنة والإنفاق، جودة التشريعات متابعة التوصيات، البيانات والتحول الرقمي البرلماني
- ج. تتضمن المتطلبات الإجرائية اعتماد خطة عمل سنوية لكل لجنة، وجدول جلسات استماع شهري، وقالب تقرير موحد، وآلية تتبع استجابة حكومية للتوصيات

د. خريطة الطريق المقترحة تعمل عبر ثلاث مراحل :

المرحلة والمدة	أعمال رئيسية	مخرجات قابلة للقياس
مرحلة أولى ستون يوماً	تحديث مسودة تعديل النظام الداخلي اعتماد مجلس تنسيق عمل اللجان إطلاق وحدة تحليل الموازنة	مسودة تعديل تشكيل مجلس تنسيق تقرير تحليل موازنة أولي
مرحلة ثانية سنة أشهر	إقرار التعديلات اعتماد القوالب المعيارية للتقارير تفعيل جلسات الاستماع وفق أولويات مالية	نص معتمد للنظام الداخلي قوالب تقارير معتمدة جلسات استماع مالية منتظمة
مرحلة ثالثة سنة واحدة	تشغيل منظومة المتابعة وتقييم أثر التوصيات إصدار تقرير سنوي عن الاستجابة الحكومية مراجعة خريطة اللجان وفق مؤشرات الأداء	تقرير سنوي موحد مؤشر استجابة حكومية مراجعة أداء اللجان

10. ملحق

أ. الملحق الأول// قائمة اللجان الدائمة الواردة في المادة 70 من النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2022

رقم	اسم اللجنة
1	اللجنة القانونية
2	اللجنة المالية
3	لجنة الأمن والدفاع
4	لجنة النزاهة
5	لجنة النفط والغاز والثروات الطبيعية
6	لجنة العلاقات الخارجية
7	لجنة الخدمات والاعمار
8	لجنة الكهرباء والطاقة
9	لجنة الإقتصاد والصناعة والتجارة
10	لجنة الإستثمار والتنمية
11	لجنة التخطيط الاستراتيجي والخدمة الاتحادية
12	لجنة الصحة والبيئة
13	لجنة الاقاليم وامحافظات غير المنتظمة بإقليم
14	لجنة النقل والاتصالات
15	لجنة الثقافة والسياحة والاثار والاعلام

اسم اللجنة	رقم
لجنة التربية	16
لجنة التعليم العالي	17
لجنة الزراعة	18
لجنة الشباب والرياضة	19
لجنة العمل ومؤسسات المجتمع المدني	20
لجنة الهجرة والمهجرين والمصلحة المجتمعية	21
لجنة الشهداء والضحايا والسجناء	22
لجنة حقوق الانسان	23
لجنة الاوقاف والعشائر	24
لجنة المرأة والاسرة والطفولة	25

ب.الملحق الثاني// ملخص مختصر لمهام اللجان الدائمة وفق المادة 87 من النظام الداخلي :اقتراح القوانين ذات الصلة، دراسة مشاريع القوانين، متابعة التنفيذ، متابعة التوازن في المؤسسات ذات العلاقة، وعقد جلسات استماع رقابية وتشريعية

ج.الملحق الثالث// مبادئ تشغيل اللجان وفق المواد المنظمة لاجتماعات اللجان :دورية الاجتماعات، النصاب وآلية اتخاذ القرار بالأغلبية

11. قائمة المراجع والروابط

الرابط	المصدر	رقم
https://faolex.fao.org/docs/pdf/irq128541.pdf	الدستور العراقي 2005	1
https://moj.gov.iq/upload/pdf/4499.pdf	قانون مجلس النواب وتشكيلاته رقم 13 لسنة 2018	2
https://iq.parliament.iq/wp-content/uploads/2023/01/%D8%A7%D9%84%D9%86%D8%B8%D8%A7%D9%85-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D8%A7%D8%AE%D9%84%D9%8A-%D9%84%D9%85%D8%AC%D9%84%D8%B3-%D8%A7%D9%84%D9%86%D9%88%D8%A7%D8%A8.pdf	النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2022	3
https://iq.parliament.iq/wp-content/uploads/2025/04/%D8%A7%D9%84%D9%85%D9%87%D8%A7%D9%85-%D8%A7%D9%84%D8%AF%D8%B3%D8%AA%D9%88%D8%B1%D9%8A%D8%A9-%D9%84%D9%85%D8%AC%D9%84%D8%B3-%D8%A7%D9%84%D9%86%D9%88%D8%A7%D8%A8.pdf	وثيقة المهام الدستورية لمجلس النواب	4
https://www.imf.org/en/publications/cr/issues/2025/07/11/iraq-2025-article-iv-consultation-press-release-staff-report-and-informational-annex-568569	صندوق النقد الدولي تقرير مشاورات المادة الرابعة عن العراق 2025	5
https://www.imf.org/en/-/media/files/publications/cr/2025/english/1irqea2025001-source-pdf.pdf	صندوق النقد الدولي ملف التقرير بصيغة PDF	6
https://www.oecd.org/en/publications/quality-budget-institutions_8e811202-en/full-report/effective-budget-oversight_4d58ff32.html	منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية الرقابة على الموازنة في البرلمان	7
https://www.ipu.org/file/412/download	الاتحاد البرلماني الدولي أدوات الرقابة البرلمانية	8

الرابط	المصدر	رقم
https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Best-Practices-of-Public-Accounts-Committees.pdf	منظمة الموازنة الدولية أفضل ممارسات لجان الحسابات العامة	9
https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn03161/	برلمان المملكة المتحدة مهام جوهرية للجان المختارة	10
https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/select-committees	معهد الحكومة البريطانية شرح اللجان المختارة	11
https://iraq.un.org/en/264118-united-nations-country-team-iraq-sheds-light-water-challenges-and-promotes-cooperation-world	الأمم المتحدة في العراق تحديات المياه وتأثير المناخ	12
https://iraq.un.org/en/308599-advocacy-note-water-scarcity-and-climate-risks-iraq	الأمم المتحدة في العراق مذكرة مناصرة شح المياه ومخاطر المناخ 2026	13
https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/organisation-and-rules/organisation/committees	البرلمان الأوروبي تنظيم اللجان الدائمة	14
https://www.cpahq.org/media/wchb4uv5/handbook-on-parliamentary-financial-oversight.pdf	رابطة برلمانات الكومنولث دليل الرقابة المالية البرلمانية	15



رئيس مجلس التنمية العراقي

الدكتور عقيل محمود كريم الخزعلي

- دكتوراه في إدارة استراتيجية
- ماجستير تخطيط استراتيجي للأمن الوطني
- بكالوريوس قانون
- بكالوريوس طب وجراحة عامة

الملخص التنفيذي

تقدم هذه الدراسة مقترحات تنظيمية ووظيفية لتحديث هيكل اللجان النيابية الدائمة في مجلس النواب العراقي بما يرفع كفاءة التشريع والرقابة ويعزز الانسجام بين اللجان ويقلص الازدواج في الاختصاصات

يرتكز المقترح على الدستور والتشريعات النافذة ذات الصلة بعمل مجلس النواب وصلاحياته، وبخاصة قانون مجلس النواب وتشكيلاته رقم 13 لسنة 2018، والنظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2022، مع اعتماد ما ورد في النظام الداخلي من تشكيل اللجان الدائمة وعددها ومبادئ تشكيلها يتعامل المقترح مع قيود مالية عامة حادة بوصفها محددات سيادية للتصميم، واعتماد الإدارة الرشيدة منهجا لترتيب الغايات والأولويات وفق معيار القيمة العامة مقابل الكلفة، وتقليل الهدر في وقت وجهد المجلس والجهات الخاضعة للرقابة

يوصي المقترح بمنظومة لجان تقوم على حزم سيادية واضحة، مع لجنة متخصصة بالحسابات العامة والتدقيق البرلماني، وتعزيز أدوات الرقابة المالية والتحليل البرلماني، انسجاما مع تجارب برلمانات ديمقراطية تعتمد لجان الموازنة والمالية من جهة، ولجان الحسابات العامة من جهة أخرى يرفق المقترح خارطة طريق تنفيذية تتضمن تعديل مواد محددة في النظام الداخلي عبر المسارات البرلمانية المعتمدة، وبناء قدرات فنية داخل الأمانة العامة للمجلس عبر وحدات تحليل الموازنة والتشريع ومتابعة التوصيات



idcouncil.org



info@idcouncil.org